



潞城区国土空间总体规划 (2021-2035年) 公示稿

长治市潞城区人民政府
2023年4月

前言

PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。按照国家和山西省有关部署，长治市人民政府组织编制《潞城区国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真落实省委省政府、市委市政府、区委区政府决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，为全方位推动潞城区高质量发展、融入长治市一城四区协同发展提供空间支撑和保障。

《规划》是对本行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排和部署，是对《长治市国土空间总体规划（2021-2035年）》及相关专项规划要求的细化落实，是落实区级发展规划的空间保障，是编制乡镇国土空间总体规划、相关专项规划、详细规划，实施国土空间分区用途管制的重要依据。



目录

CONTENTS

01. 总体目标定位

02. 总体格局构建

03. 各类空间优化

04. 人民城市建设

05. 国土整治修复

06. 设施支撑保障

07. 高效国土治理

01

总体目标定位

SPATIAL DEVELOPMENT GOAL STRATEGY

1.1 规划范围与期限

1.2 总体目标与定位

1.3 国土空间开发保护战略



1.1 规划范围与期限

规划范围

本次规划范围为潞城区**行政辖区内全部国土空间**，包括全区和中心城区两个层次。

全区涉及4镇1乡3个街道，134个行政村和20个社区，总面积614.45平方公里。

中心城区为区政府驻地区域实际建设连接到的范围以及相关控制区域，总面积为19.23平方公里。

规划期限

本规划期限为**2021年至2035年**，基期年为**2020年**，近期目标年为**2025年**，远期目标年为**2035年**，远景展望至**2050年**。

规划原则

筑牢底线、安全发展

生态优先、绿色发展

区域协调、融合发展

因地制宜、特色发展

以人民为中心、高质量发展

1.2 总体目标与定位

城市定位

- 以现代煤化工为主导的资源型城市转型升级示范区
- “产城教”融合承载地
- 以生态康养为特色的现代化太行山水名城

总体目标

安全底线
更加牢固

开发保护
格局更高
效

生态人文
更具亮色

资源利用
更加集约

人居空间
更具品质

1.3 国土空间开发保护战略

安全永续战略

筑牢空间安全底线，促进城市可持续发展



区域协同战略

落实区域协调战略，支撑融入一城四区协同发展



集约高效战略

优化“一心两轴两廊三区”开发保护格局，促进国土空间更加集约高效



创新转型战略

创新引领，产城融合，支撑高质量转型发展



活力宜居战略

优化布局，完善功能，打造活力宜居康养潞城



02 总体格局构建

OVERALL PATTERN CONSTRUCTION

2.1 筑牢三条控制线

2.2 完善区域协调发展格局

2.3 统筹优化开发保护总格局



2.1 筑牢三条控制线

优先划定耕地和永久基本农田保护红线

积极保障粮食安全，严格落实上级下达的耕地保护任务，划定耕地和永久基本农田保护红线。



科学划定生态保护红线

坚持生态优先理念，突出生态文明建设，划定生态保护红线，严守生态底线。



合理划定城镇开发边界

坚持集约节约、绿色发展理念，引导促进城镇空间结构和功能布局优化，形成集约式布局。



2.1 筑牢三条控制线

优先划定
耕地和永久基本农田保
护红线

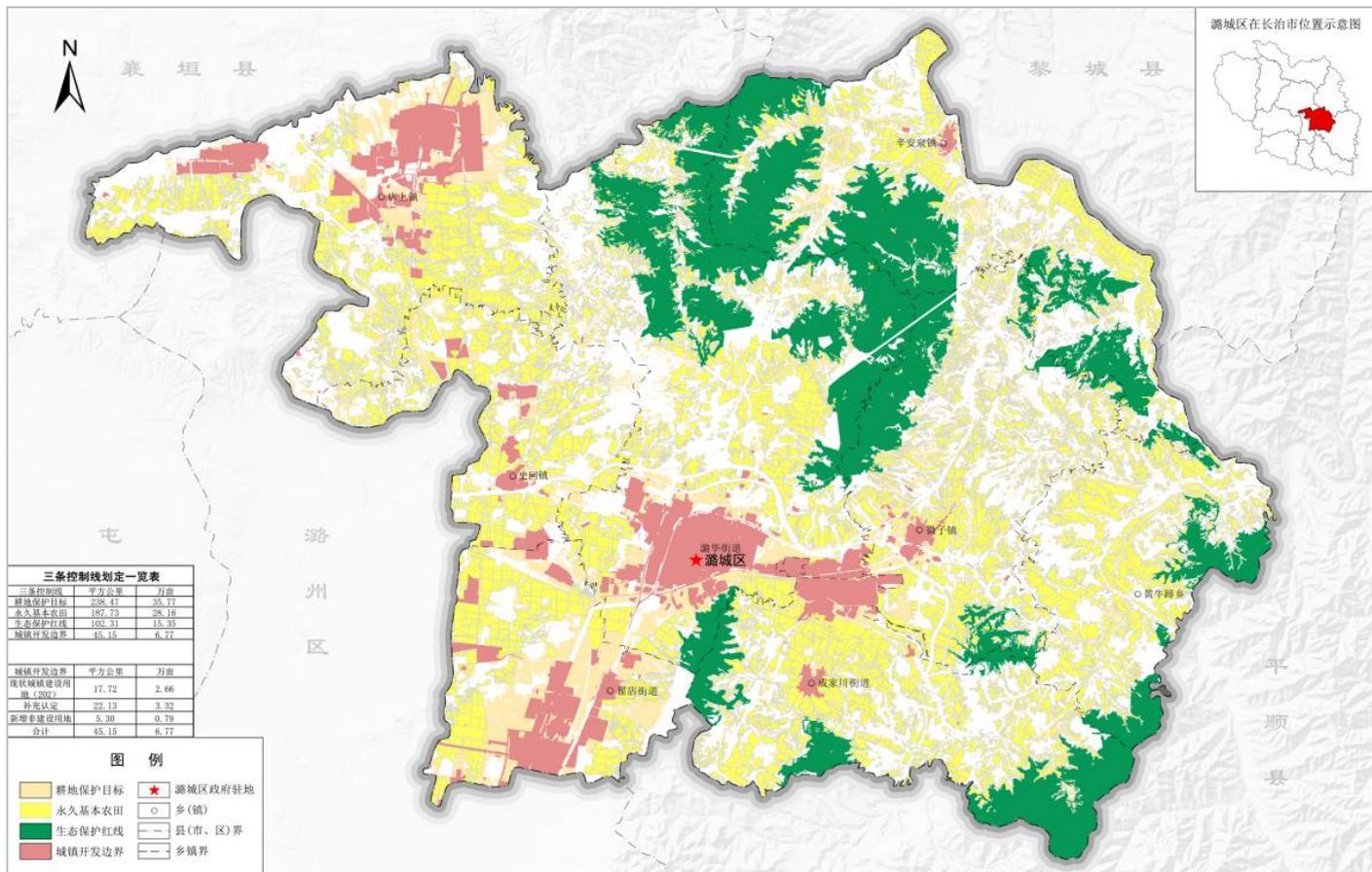
科学划定
生态保护红线

合理划定
城镇开发边界

全区划定耕地保护目
标238.47平方公里
(35.77万亩)、永久
基本农田187.73平方
公里(28.16万亩)，
分别占全区总面积的
39.20%，30.55%。

全区划定生态保护红
线102.31平方公里
(15.35万亩)，占全
区总面积的16.65%。

全区划定城镇开发边
界45.15平方公里
(6.77万亩)，占全
区总面积的7.35%。



2.2 完善区域协调发展格局

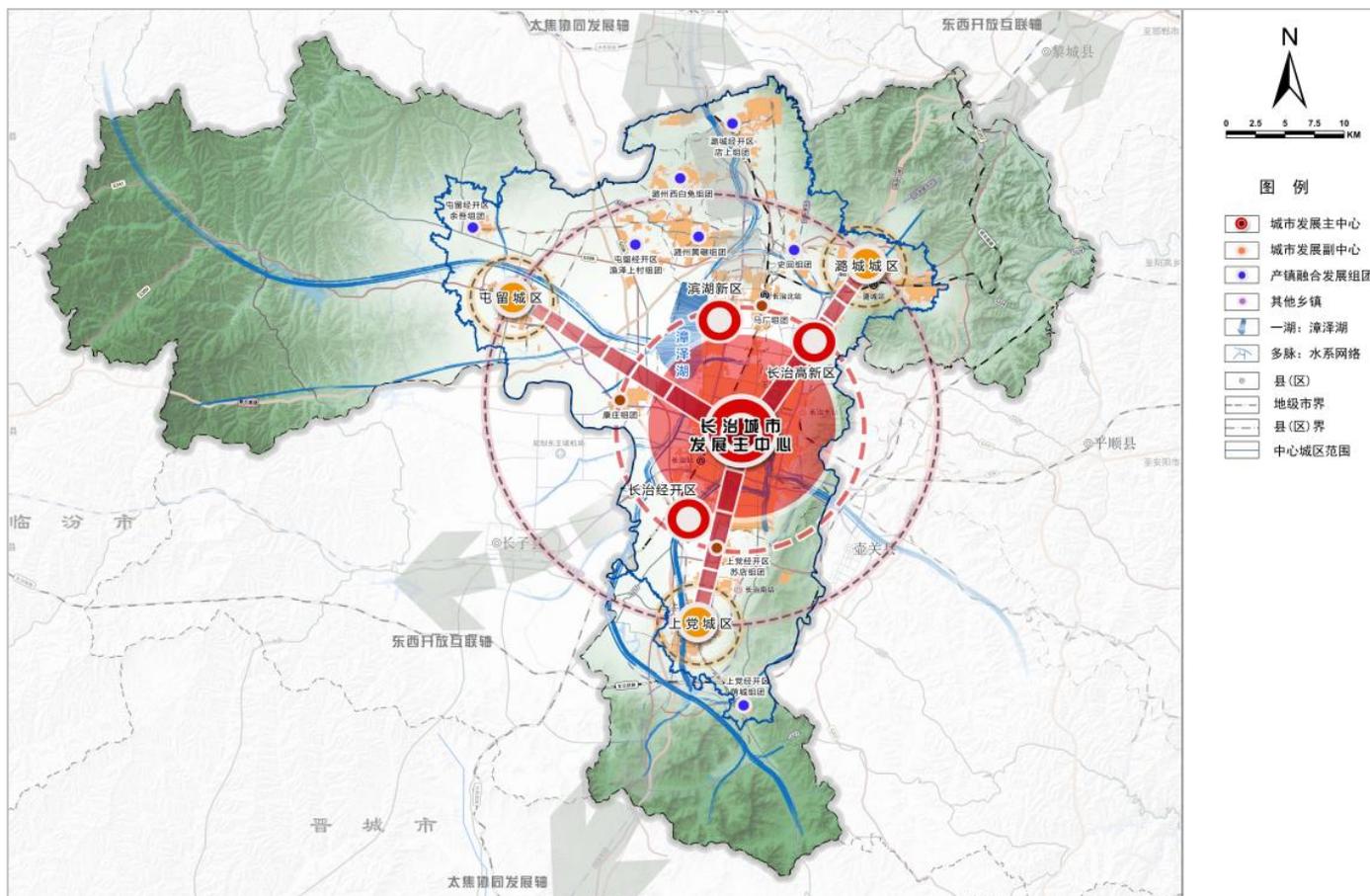
融入长治市中心城区协同发展

强化潞城区在一城四区中的特色功能定位

- ◆ 打造一城四区中以煤化工为主导的资源型城市转型升级示范区
- ◆ 打造一城四区中以生态康养为特色的现代化太行山水名城

强化潞城和潞州交界区域的用地和设施统筹

- ◆ 统筹好以高新区为主体的交界区域的用地布局和设施建设
- ◆ 强化交界区域的用地规划管控



2.2 完善区域协调发展格局

加强与周边县区的分工协作

生态环境联防联控

推动与周边县区做好浊漳河南源和浊漳河河流生态廊道的保护，共同维护以马鞍山-风和岭为主体的太行山区生态屏障。

城镇产业分工协作

打造双创服务区，建成晋东南科技创新高地；协同襄垣县、屯留区打造上党盆地北部煤基循环经济产业带、国家级煤基科技创新示范区；推动与周边县区文旅产业联合开发。

交通设施互联互通

强化南北向和东西向通道畅通能力；依托交通场站建设潞铁智慧物流园陆港园区，支撑建成长治向东对接京津冀的东部门户。

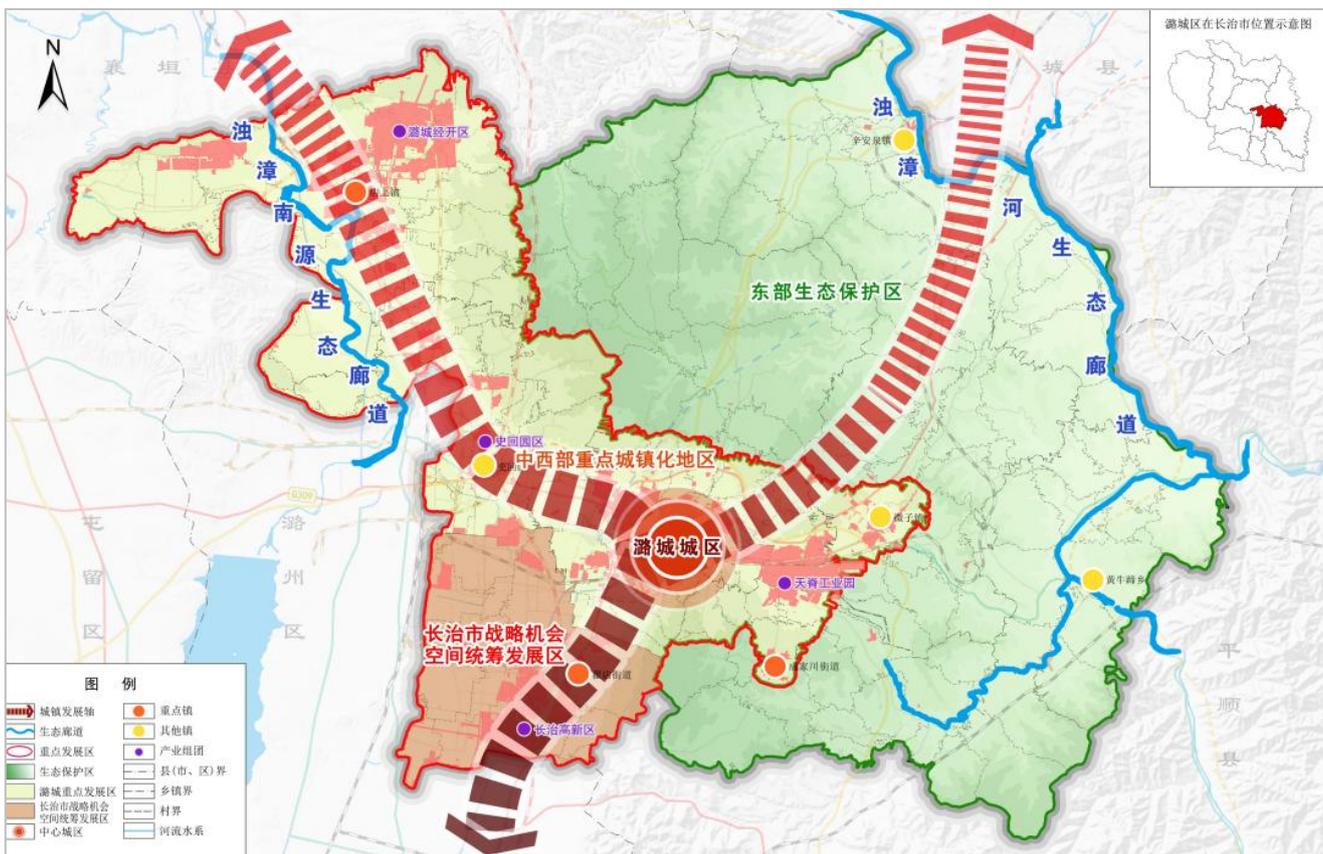
基础设施共建共享

确保辛安泉供水工程及改扩建工程顺利实施，保障向长治市各地区输水；全面统筹协调浊漳河流域防洪工程；统筹区域疏散救援空间与应急保障基础设施。



2.3 构建国土空间总体格局

构建“一心两轴两廊三区”国土空间开发保护格局



03 各类空间优化

VARIOUS SPACE OPTIMIZATION

3.1 保障农业生产空间

3.4 优化创新产业空间

3.2 保护生态空间

3.5 构建特色文旅空间

3.3 融合城乡发展空间



3.1 保障农业生产空间

◆ 实施三位一体保护耕地

◆ 有序实施耕地整理开发和战略储备

◆ 优化四大农业区域布局

- 服务市区、服务企业的平原盆地农田林网**蔬菜作物区**
- 富有特色、具有优势的东部丘陵**农牧经济区**
- 生态优良、环境友好的北部土石**山林牧农区**
- 生态良好、生产高效的东北部浊漳河沿岸**农林经济作物区**

◆ 打造六大特色优势产业集群

旱地西
红柿



大葱



有机小
杂粮



设施
蔬菜



中药材



食用菌



3.2 保护生态空间

实施生态空间分类保护管控

严格生态
保护红线
用途管制

加强河湖
水域空间
用途管制

实施林地
分级保护
管护

强化草原
保护与管理

严格湿地用
途管制

重点保护“一泉域、两廊、多片”生态安全格局

一泉域

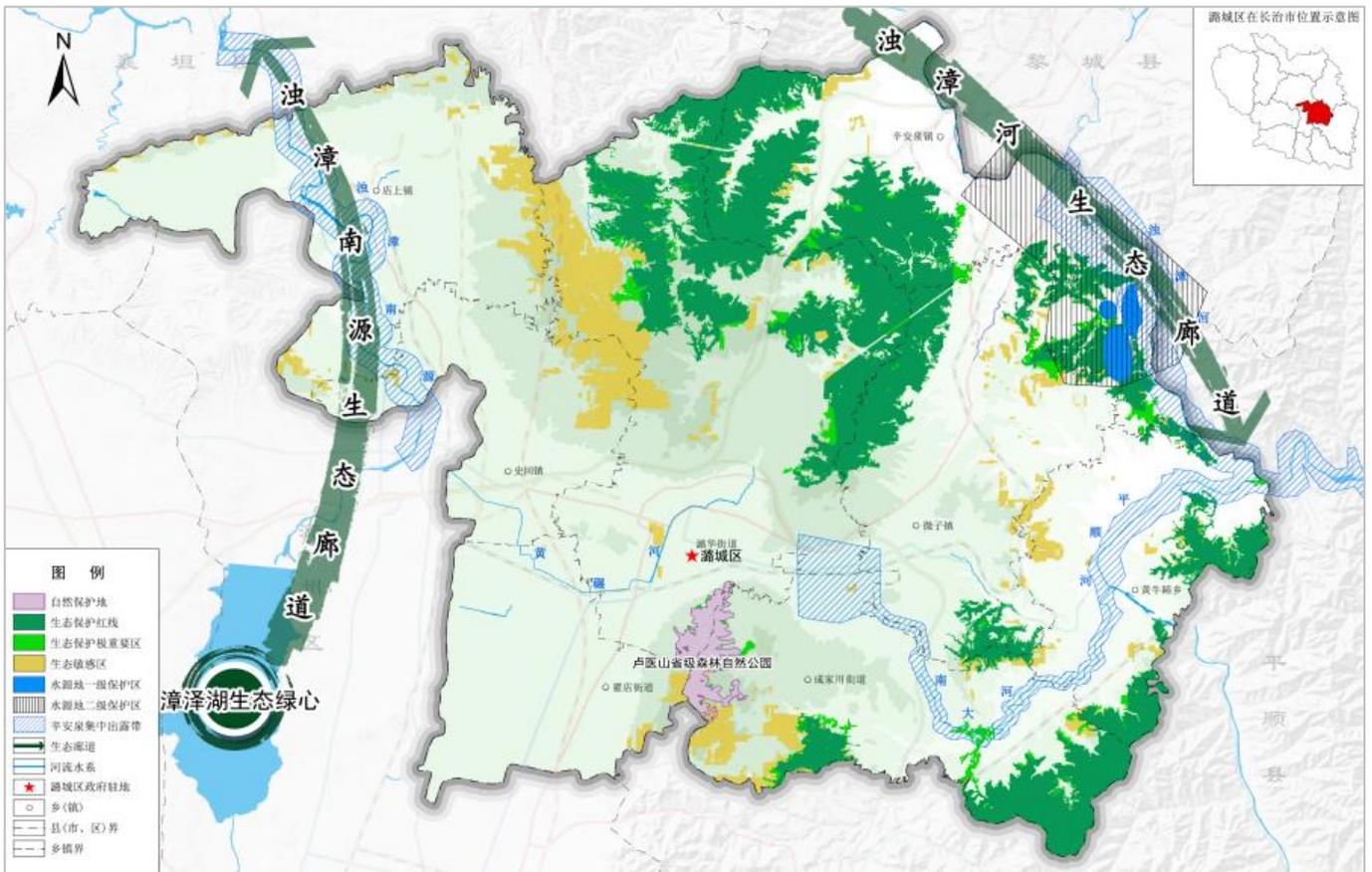
两廊

多片

辛安泉泉域

浊漳河南源
浊漳河

以生态保护红线和生态极重要区为主体的
多个生态功能片区



3.3 融合城乡发展空间

推动重点城镇化地区一体化开发

推动潞华街道、天脊工业园、微子镇、成家川街道、史回镇、店上镇、潞城经济开发区等多个重要城镇和产业组团一体化开发建设，打造成为城乡融合发展示范区、产城融合示范区，建成融入长治市中心城区重点区域

形成职级有序的城镇体系

构建潞城**中心城区—重点镇—特色小镇—一般镇**四级联动、分工合理、特色鲜明、职级有序的城镇体系

分类优化村庄居民点

按照城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、搬迁撤并类、整治改善类（其他类）分类推进乡村振兴

潞城区城镇体系结构（2035年）

城镇等级	名称	城镇职能	规划城镇人口（万人）	城市发展指引
中心城区	潞华街道	综合型	12.5	长治市中心城区重要组成部分，以现代煤化工为主导的资源型城市转型升级示范区、“产城教”融合承载地、以生态康养为特色的现代化太行山水名城
重点镇	店上镇	工业型	1.5	依托潞城经济技术开发区，配套完善基础设施，打造产城融合工业服务型城镇
	翟店街道	综合型	0.8	依托长治高新技术开发区，配套完善设施，促进先进制造业和现代服务业融合发展，打造产城融合综合服务型城镇
	成家川街道	农旅型	1.5	整合生态、农业资源，发展农旅产业
特色小镇	微子镇	旅游型	0.6	挖掘文化资源，整合生态、农业资源，发展特色旅游产业
	辛安泉镇	旅游型	0.3	强化辛安泉、浊漳河水源地和生态廊道保护，整合生态、农业资源，发展特色旅游产业
一般乡镇	史回镇	工业型	0.5	依托史回工业园区，配套完善基础设施，打造产城融合工业服务型城镇
	黄牛蹄乡	农旅型	0.3	整合生态、农业资源，发展农旅产业
合计	--	--	18	--

3.4 优化创新产业空间

支持高标准供给创新空间

重点培育壮大**智能制造和信创产业空间**，支持高标准高水平建设智创城。

优化产业园区空间布局

加快推进经开区**店上、翟店、史回三大园区**建设，推动产业向园区集聚，项目向园区集中；支持经开区向东进行区位调整。

支持区域物流中心建设

重点依托**微子镇火车站**规划长治北区域综合物流基地，依托太焦铁路潞宝铁路专用线建设区域性煤化工建材物流基地，支撑潞城建成面向华北和全国的大型焦炭、建材、钢材、鲜活农产品物流中心。

推进开发区集约高效

实行开发区节约集约用地水平与城镇新增建设用地挂钩制度，严控低效开发区新增建设用地；适度提高开发区工业用地开发强度，推动**高新技术开发区向城市综合功能区**转型。



3.5 构建特色文旅空间

支撑构建全域三大特色旅游区

- 以**辛安泉风景名胜区**为中心的东部休闲度假区
- 以**北村八路军总部**为中心的西部红色游览区
- 以**潞城城区古文化和微子文化**为中心的中部文化休闲体验区

完善旅游用地政策

重点保障“三大特色旅游区”旅游设施用地、旅游风景道等旅游交通设施用地需求，农旅融合优先使用乡村振兴10%的预留指标。



04 人民城市建设

PEOPLE'S URBAN CONSTRUCTION

4.1 构建总体空间结构

4.4 促进产城融合发展

4.2 优化城市用地布局

4.5 构筑宜人开敞空间

4.3 完善公共服务配套

4.6 塑造多元城市风貌



4.1 构建总体空间结构

强化“一主、一副、三轴、三组团”发展格局

一主

城市综合服务主中心

一副

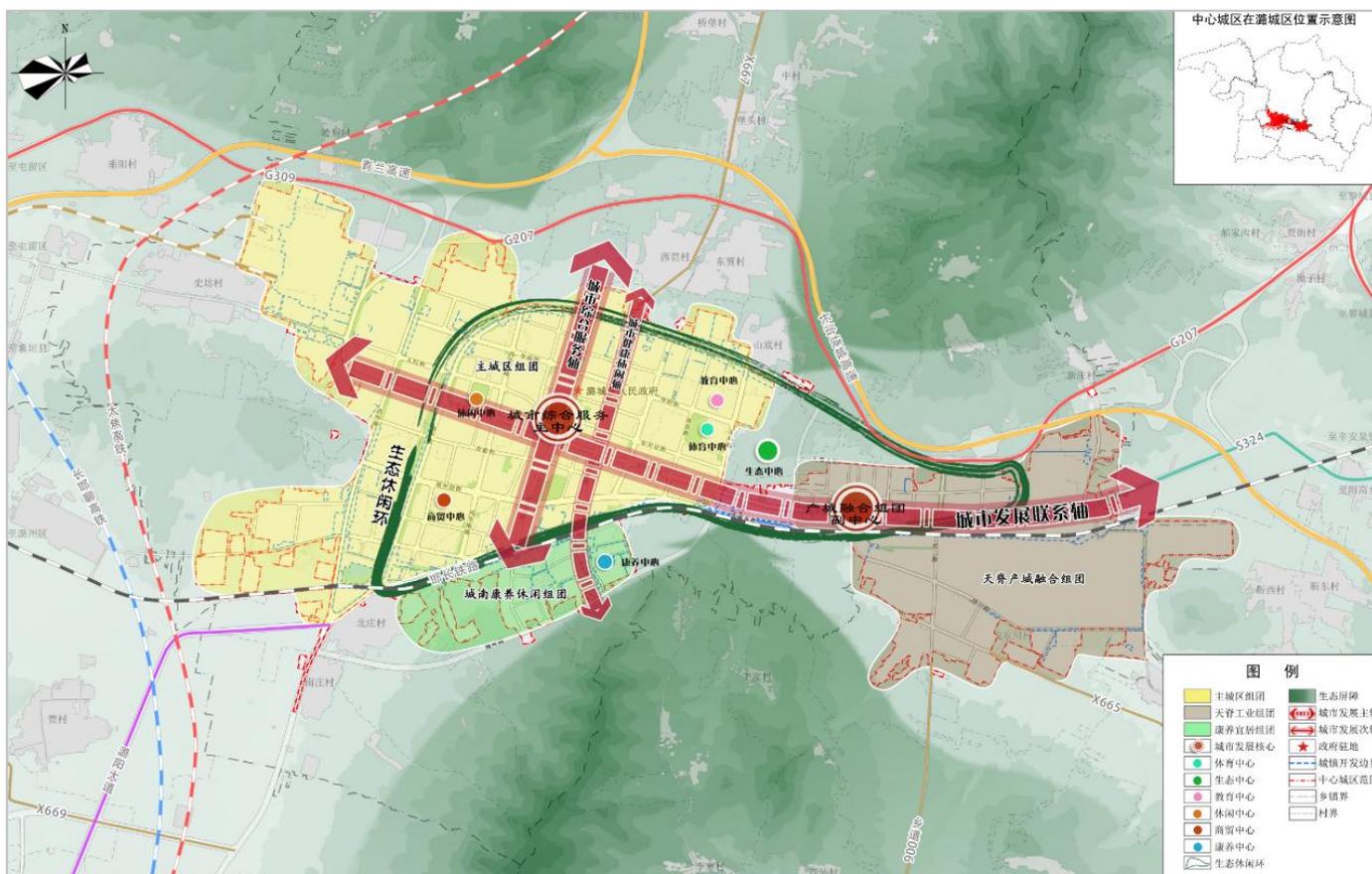
产城融合组团副中心

三轴

沿中华大街、沿府西路、沿府东路的城市发展轴

三组团

主城区组团、城南康养休闲组团、天脊产城融合组团



4.2 优化城市用地布局

以节约集约和重点保障为原则，按照“补短板、提品质、增弹性”的策略，优化建设用地结构。

形成集约利用、品质高效的的城市用地布局

01

增加公共服务用地，
改善人居环境品质

02

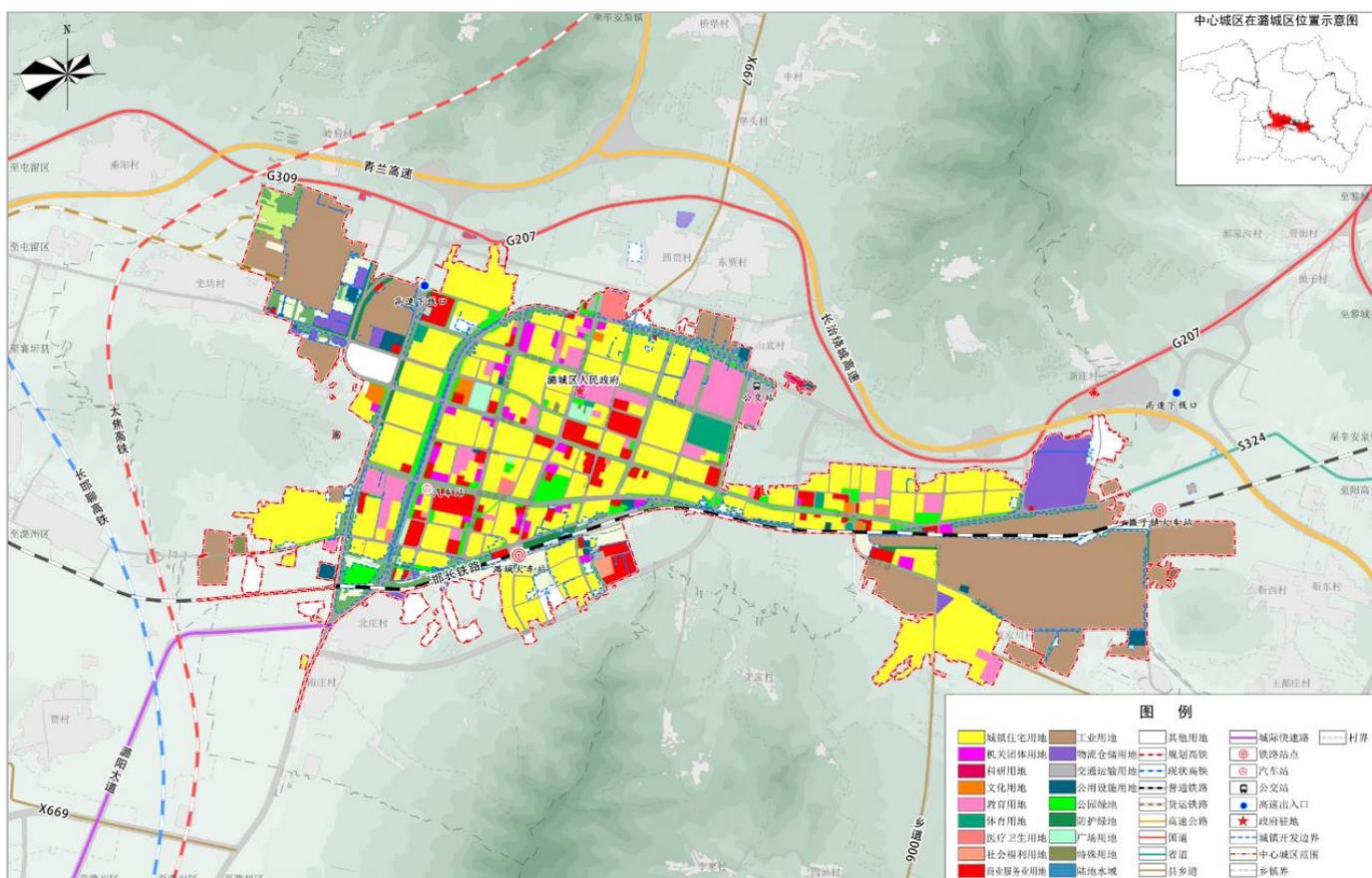
完善绿地开敞空间，
优化蓝绿空间格局

03

强化支撑体系建设，
提高安全韧性能力

04

优化产业空间布局，
推动产业转型升级

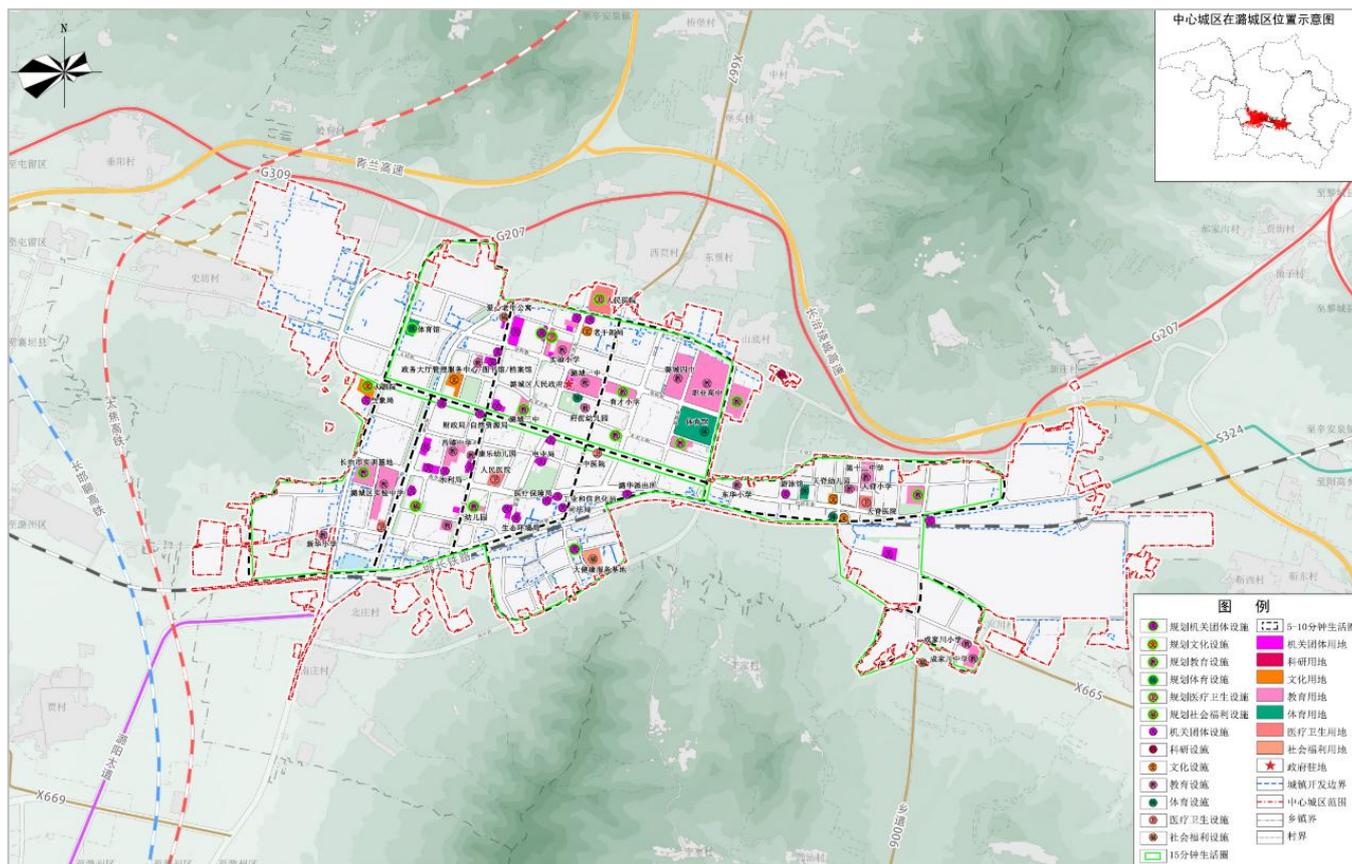


4.3 完善公共服务配套

构建层级公共服务中心体系

构建布局合理、功能完善的“区级——街道级——社区级”三级服务体系，提升城市公共服务水平。

- ✔ **区级公共服务中心。**强化中华大街与府西路交汇区域公共管理、文化展示、商业服务等多重功能，为潞城城区及更大区域提供高品质服务。
- ✔ **街道级公共服务中心。**规划3个街道级公共服务中心，社区基础公共服务设施15分钟步行可达覆盖率提升至90%。
- ✔ **社区级公共服务中心。**规划9个社区级公共服务中心，社区基础公共服务设施5-10分钟步行可达覆盖率提升至95%。



4.4 促进产城融合发展

强化污染管控，明确发展方向

进一步强化零污染、零排放，打造以高新技术、先进适用技术和高附加值产品为特色的煤化工基地，山西省一流循环经济园区。

优化用地布局，推动产城融合发展

持续清理城区内低效工业空间，加快更新改造。

推动天脊工业组团“南工北居”，城西电厂工业组团“西工东居”，促进职住平衡。加强工业与物流片区与居住之间片区的生态隔离，以城市快速公交系统衔接主城区与产业片区。



4.5 构筑宜人开敞空间

形成“一心、一廊、两环、六园、多点”蓝绿框架

一心

即黄花岗公园，打造综合性城市植物园

一廊

由卢医山、禹王垴两座城区外山峰及城区边郊野公园黄花岗联通形成的视觉和生态通廊

两环

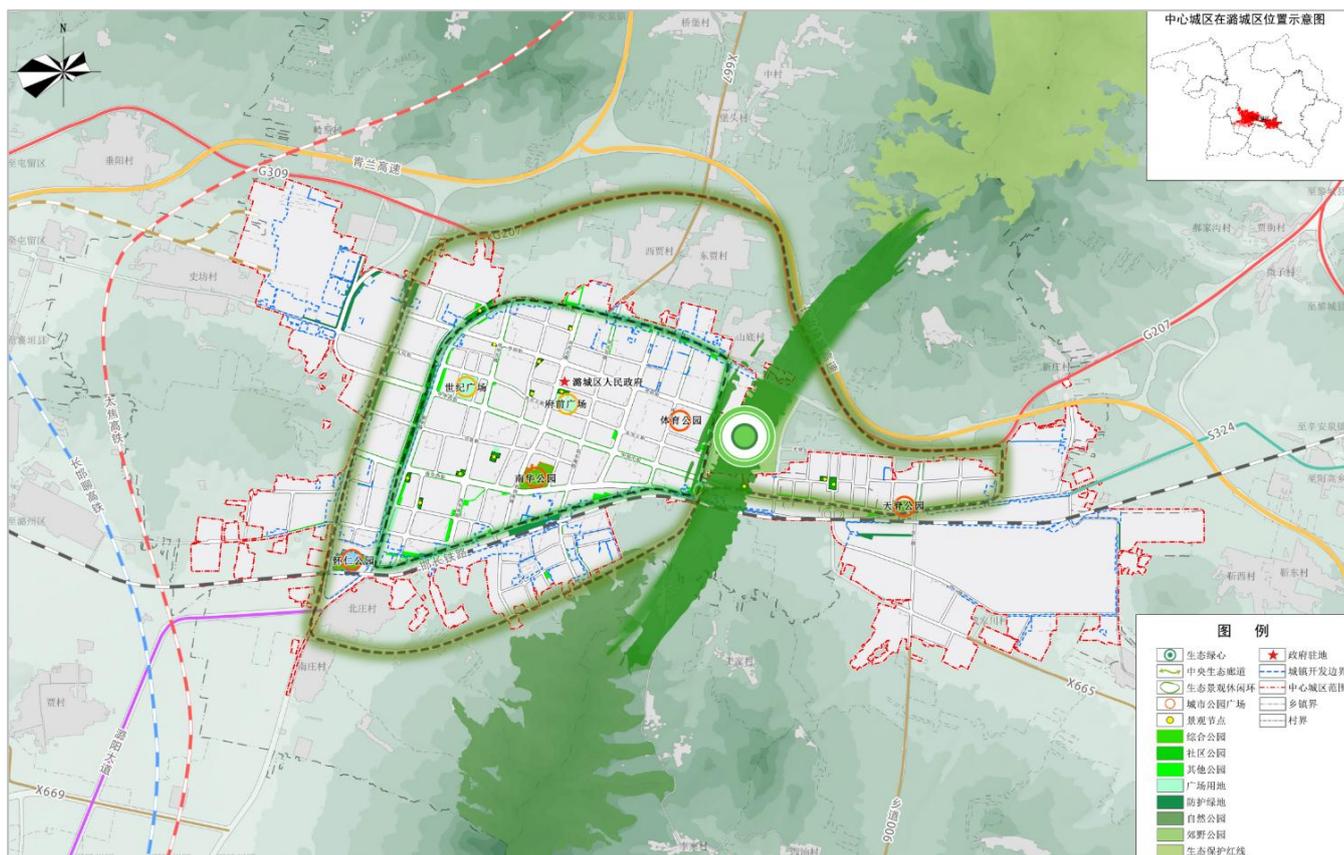
由内环与外环组成的两条绿色环状生态廊道

六园

即世纪广场、府前广场、怀仁公园、南华公园、体育公园、天脊公园

多点

即城区内的社区公园、小游园、街头绿地等



4.5 构筑宜人开敞空间

形成多级公园绿地

300米见绿、500米见园，打造郊野公园-综合公园-社区公园-街旁绿地及广场的四级两类的绿地与开敞空间体系。

编织多元绿道网络

规划打造区域级绿道、城市级绿道与社区级绿道三级绿道体系，营造适宜骑行、步行的慢行环境。



4.6 塑造多元城市风貌

构建“两轴、一环、三点、七片区”的景观风貌格局，塑造“层峦抱叠翠、山城水辉映”的城区特色风貌。

两轴

一环

三点

七片区

划分七大特色风貌分区

老城魅力街巷风貌区

城南康养宜居休闲区

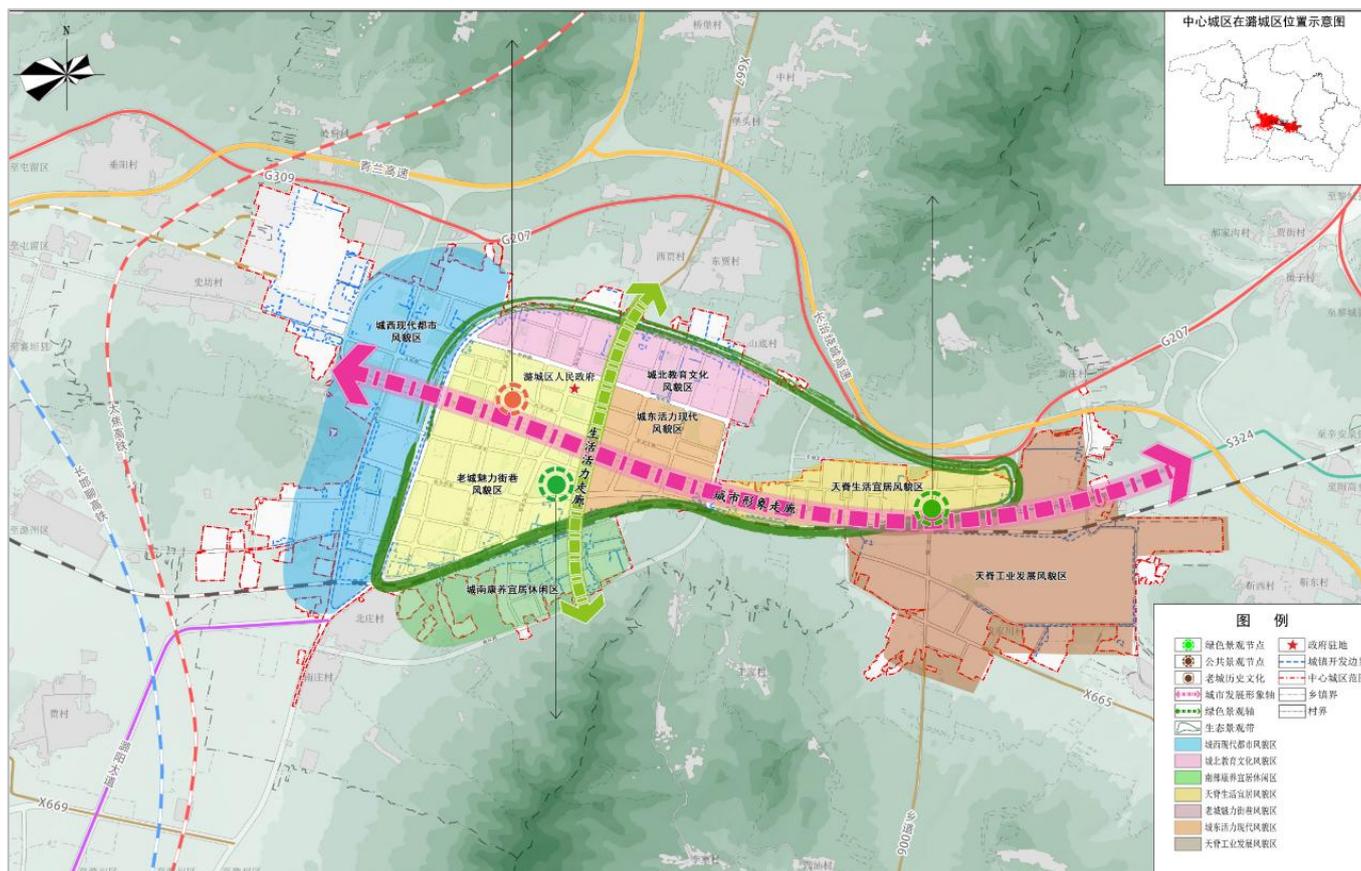
城西现代都市风貌区

城北教育文化风貌区

城东活力现代风貌区

天脊工业发展风貌区

天脊生活宜居风貌区



4.6 塑造多元城市风貌

强化“两轴一环”景观视廊

- 沿府西路强化生活性商业打造，建成人民生活的活力走廊；
- 沿中华大街强化景观综合整治、特色风貌塑造，建成内通外联的形象走廊；
- 强化城市绿化景观内环两侧建筑色彩及风貌管控，植入小型开敞游憩空间，建成城市优美的景观装饰“翡翠项链”。

塑造错落有致的城市天际线

严格控制黄碾河河岸地区城市天际线，保护城区周边卢医山、禹王垴的山峦背景，加强城市内开敞空间以及主要交通轴线两侧地区连通山脉的景观视廊的打造，塑造“绿廊为轴、错落有致”的城市天际线。



05 国土整治修复

LAND RENOVATION AND RESTORATION

5.1 推进全域综合整治

5.2 开展全要素生态修复



5.1 推进全域综合整治

1. 高效推进城乡建设用地整治

有效盘活存量闲置和低效用地，增加建设用地有效供给，缓解产业用地供需矛盾。

2. 有序推进农用地整理与耕地质量提升

积极推进高标准农田建设，有计划、有步骤地推进后备土地资源开发利用。

3. 重点推进工矿用地整治，系统修复土地生态环境

鼓励矿山土地综合修复利用，盘活矿山存量建设用地，重点实施历史遗留矿山生态修复治理。



5.2 开展全要素生态修复

开展辛安泉和浊漳河流域生态保护修复

- 推进浊漳河流域生态保护修复
- 科学推进太行山水土流失综合治理
- 加强辛安泉域一级、二级保护区保护和管控

分类推进山水林田湖草矿修复

- 推进太行山林草生态修复，提升水源涵养功能
- 实施退化草地改良、人工种草和草原保护等生态修复重大工程
- 全面推进矿山修复与治理

加强土壤污染治理与修复

- 实施农用地土壤环境质量分类管理和建设用地土壤环境质量分级管理，加快推进受污染土壤治理与修复
- 严格管控重度污染耕地，有效控制农业面源污染，深化土壤和地下水污染风险防控

科学开展国土绿化行动

- 有序安排年度造林绿化任务，科学开展森林管护与经营，提高森林生态系统碳汇增量



06 设施支撑保障

FACILITIES SUPPORT

6.1 完善区域综合交通网络

6.2 完善城乡一体的市政设施体系

6.3 构建安全韧性的综合防灾体系



6.1 完善区域综合交通体系

以青兰、黎陵高速，郑太、长邯聊高铁，太焦、邯长、瓦日普通铁路，通用航空为主，国道、省道和县道以及长潞、长襄城际快速连接线为辅的综合交通体系，**助力潞城与长治市一城四区协同发展，加快融入晋东南城镇圈。**

1. 构建青兰高速、黎陵高速、长治绕城高速“**两纵一环**”高速公路
2. 加快国道G309和G207以及**省县乡干道改线**和提质升级
3. 依托既有道路完善**旅游公路网**
4. 健全城市路网体系，建设南外环路，完善**主城区支线道路**等
5. 探索实施**公铁联运**示范工程，建设铁路集疏运体系
6. 建设**A2级以上潞城通用机场**，促进通用航空快速发展
7. 建立和完善城乡公交网络体系



6.2完善城乡一体的市政设施体系

给水工程



集供为主，分类供给，城乡结合

- 水源规划：辛安泉+漳泽水库
- 给水工程：辛安泉供水改扩建工程，扩建城区供水厂规模，新建潞城经开区供水厂2座，利用长治城镇供水输水管线覆盖沿途乡镇

排水工程



分流改造，全域收集，处理回用

- 雨污分离制排水体制
- 2035年，城区污水处理率100%，出水水质达标率100%
- 扩建现有污水厂，新建微子镇、翟店、史回镇污水处理厂，加强再生水回用

电力工程



强化网架结构，保障供电安全

- 改扩建潞城500KV变电站，新建曹家沟、弓家岭、潞城东220KV变电站，新建潞开、柳江沟、马江沟、桥沟、山底110KV变电站
- 做好重要电力廊道控制

热力工程



保障清洁取暖，推进城乡覆盖

- 热源厂供热为主，区域锅炉房为辅
- 采用二级供热系统，双管制热网管道
- 2035年，城区集中供热率达到95%

燃气工程



完善城乡燃气供给，加强全域燃气覆盖

- 燃气以天然气为主，液化石油气为辅，接自晋长天然气输气管道
- 规划潞城-平顺省内支线燃气输气管线，完善天然气长输管网
- 2035年，城区居民用气覆盖达到100%

环卫工程



实现全域无害化处理，提高固废资源化利用

- 生活垃圾统一转运到长治首钢生物质能源有限公司进行焚烧处理，餐厨垃圾、工业废物、危险废、医疗废物分类专项处理
- 规划新建10座垃圾中转站

6.3 构建安全韧性的综合防灾体系



加强地质灾害多发地区综合治理

- 针对崩塌、滑坡等灾害类型实施分类治理
- 做好重点防治区内重点防治点居民的搬迁避让
- 利用国土空间规划“一张图”，加强动态监测、及时预警功能



健全综合防灾减灾设施布局

规划全区新增北华街、天脊组团两座消防站，另新增翟店、店上2座特勤消防站。

城区消防站

规划城区防洪标准按照100年一遇设防，按30年一遇标准建设排涝工程设施；天脊组团防洪标准按照100年一遇设防，内涝防治设计重现期为20年一遇。

城区防洪标准

规划应急避难场所不少于60万平方米，到2035年，人均应急避难场所达到1.5平方米。

应急避难场所



07

高效国土治理

EFFICIENT LAND MANAGEMENT

7.1 建立规划传导体系

7.2 加强规划实施监督



7.1 建立规划传导体系

建立“两级三类”国土空间规划体系

在全区建立区、乡镇2级和包括总体规划、详细规划、相关专项规划3类的国土空间规划体系。

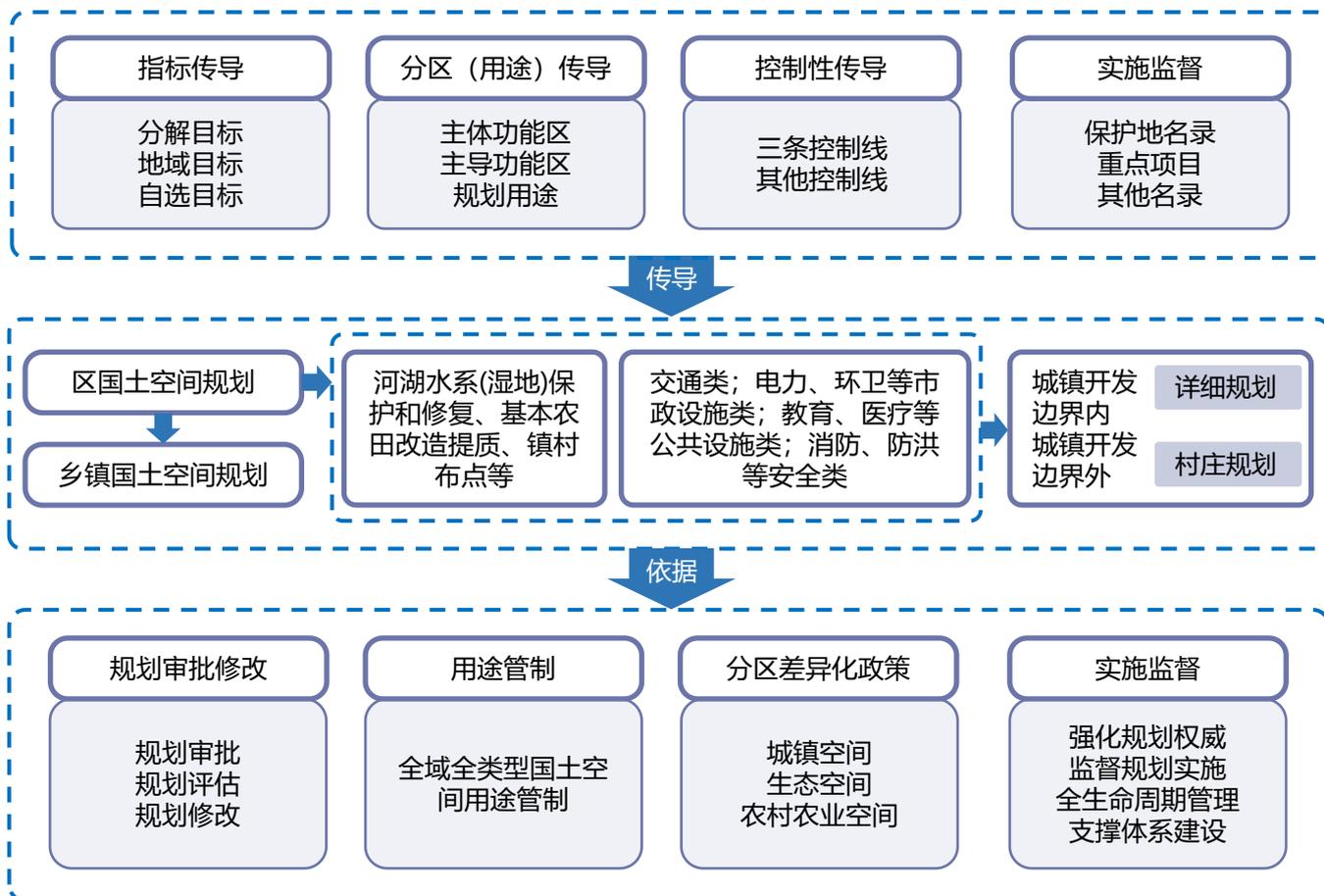
① 区级-乡镇级

- 落实潞城区国土空间总体规划要求，各乡镇编制乡镇国土空间总体规划需因地制宜
- 各乡镇可单独编制或以几个乡镇为单元合并编制

② 总体规划-详细规划-专项规划

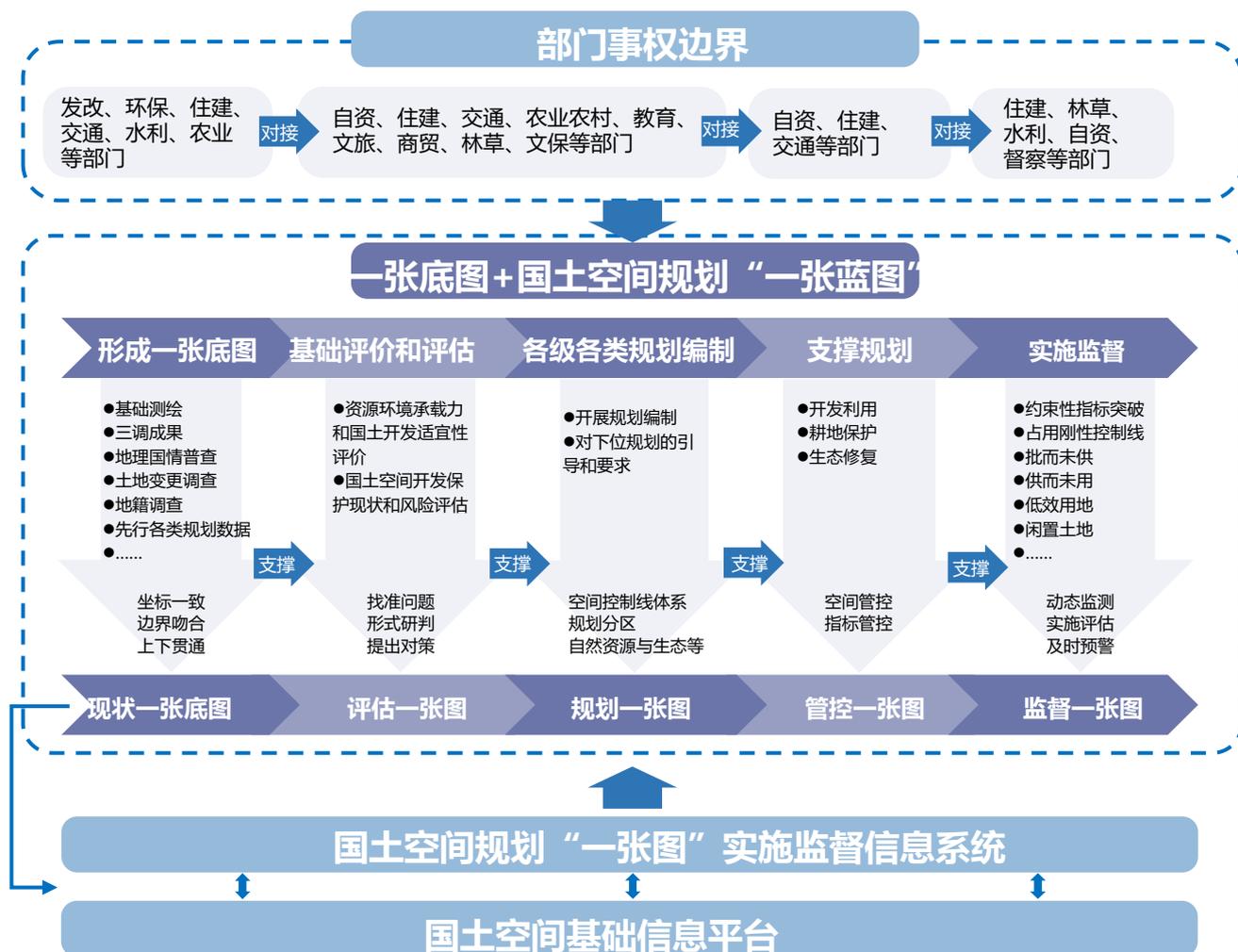
- 总体规划：区总体规划
- 详细规划：在城镇开发边界内编制详细规划，在开发边界外编制实用性村庄规划
- 专项规划：涉及空间利用的特定区域（流域）、特定领域编制相关专项规划

强化规划传导与用途管制



7.2 加强规划实施监督

建设国土空间规划一张图



建立规划监测评估与监督考核机制



加强资源环境承载力
监测预警



开展国土空间规
划评估



构建智慧规划监测评
估预警体系

为全方位推动潞城高质量发展 做好空间支撑和用地保障

公众提交意见途径：

电子邮箱：lcqzrzyjghk@163.com

邮寄地址：潞城区自然资源局511室

联系电话：18535519967

邮编：047500

邮件标题或信封封面请注明：“潞城区国土空间总体规划公示”字样

感谢潞城新闻媒体部门提供图片

如相关图片涉及您的版权或所标来源非第一原创，请联系我们及时审核处理

