

# 长治市市场监督管理局文件

长市监发〔2022〕3号

## 长治市市场监督管理局 关于印发《长治市特种设备领域风险隐患 大排查大整治“百日攻坚”专项行动 实施方案》的通知

各县区市场监管局，高新区、经开区分局，市局综合执法队、各有关单位：

现将《长治市特种设备领域风险隐患大排查大整治“百日攻坚”专项行动实施方案》印发给你们，请结合工作实际抓好贯彻落实。

长治市市场监督管理局

2022年1月10日

（此件主动公开）



# **长治市特种设备领域风险隐患 大排查大整治“百日攻坚”专项行动 实施方案**

为认真落实《长治市安全生产领域风险隐患大排查大整治“百日攻坚”集中行动实施方案》（长政安发〔2021〕4号）要求，扎实做好特种设备领域安全工作，坚决遏制和有效防范重特大安全事故。结合我市实际，市局决定在全市范围内开展特种设备领域风险隐患大排查大整治“百日攻坚”专项行动，现制定实施方案如下：

## **一、总体要求**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届六中全会精神，坚决执行党中央、国务院、省委、省政府领导同志关于落实安全生产责任和措施、强化特种设备行业领域安全隐患排查治理重要批示精神，落实党政同责、一岗双责，加强组织领导，持续深化特种设备专项整治三年行动集中攻坚，全面开展地毯式、拉网式、滚动式风险隐患大排查大整治“百日攻坚”专项行动。严厉打击各类特种设备非法违法行为，坚决治理纠正违规违章行为，排查整治重大风险隐患，严查失职渎职，严肃追责问责，

有效防范和坚决遏制各类安全事故，切实维护人民群众生命财产安全，为我市全方位推动高质量发展和冬奥会、冬残奥会顺利举办营造安全稳定的社会环境，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

## **二、组织领导**

按照《长治市安全生产领域风险隐患大排查大整治“百日攻坚”集中行动实施方案》（长政安发〔2021〕4号）要求，市级特种设备领域安全风险隐患大排查大整治“百日攻坚”专项行动领导小组组长由市政府副市长张和平担任，副组长由市政府副秘书长李保明、市市场监管局局长李水平担任，成员由市教育局、市住建局、市交通局、市商务局、市卫健委、市文旅局、市体育局等相关行业主管部门负责同志组成。

市特种设备领域“百日攻坚”专项行动领导小组办公室设在市市场监管局，办公室主任由李保明、李水平担任，负责全市特种设备领域“百日攻坚”专项行动组织实施等工作。

## **三、整治内容**

以大型综合体、展览中心、车站、医院、学校、旅游景区、滑雪场等人员密集场所和人员聚集区的电梯、大型游乐设施、客运索道和盛装毒性程度为极度高度危害介质、易燃易爆介质的压力容器、压力管道等承压类特种设备为重点，严格落实生产使用单位安全主体责任，对违法违规行为采取更加严厉、更加有效的措施，集中进行打击和整治。

### **（一）共性问题**

1.严厉打击无证、证照不全或过期、超许可范围从事生产经营活动行为；

2.严厉打击停产停业整顿未经验收擅自组织生产的行为；

3.严厉打击非法转包、分包及资质挂靠的行为；

4.严厉打击瞒报、谎报特种设备安全事故的行为；

5.严厉打击拒不执行特种设备安全监察指令、抗拒执法的行为；

6.严肃整治违章指挥、违章作业和违反劳动纪律等“三违”行为；

7.严肃整治特种设备安全虚假培训、制售和使用假证、无证上岗的行为；

8.严肃整治未按要求开展安全风险辨识管控和隐患排查治理的行为；

9.严肃整治重大隐患未依法落实“双报告”规定或未按规定期限整改的行为；

10.严肃查处其他违反安全生产法律、法规、规章的生产经营建设行为。

## （二）专项内容

市政府安委会有关成员单位要结合“三管三必须”职责分工，严格落实特种设备安全行业监管主体责任，将特种设备安全纳入本行业安全风险隐患大排查大整治“百日攻坚”专项行动。按照《特种设备安全专项整治三年行动实施方案

》和集中攻坚年重点任务要求，及时查漏补缺，在全市特种设备领域“百日攻坚”专项行动结束时全面完成各项工作任务。

**市市场监管局**负责做好压力容器、压力管道、电梯、大型游乐设施、客运索道等特种设备安全隐患排查整治。重点排查整治企业特种设备管理制度、管理机构、管理人员落实情况，特种设备使用登记、作业人员持证情况，特种设备定期检验情况，特种设备应急预案等“三落实、两有证、一检验、一预案”情况；重点排查整治人员培训、设备维护保养、安全保护装置有效性、安全警示标志设置等情况。

**市教育局**负责做好学校、幼儿园用电梯、锅炉、压力容器等特种设备安全隐患排查整治。

**市住建局**负责督促城镇燃气企业做好特种设备安全生产工作，抓好房屋建筑工地和市政工程工地起重机械的安全隐患排查整治。

**市交通局**负责做好客运车站等道路运输行业相关特种设备安全隐患排查整治。

**市商务局**负责做好餐饮等行业特种设备安全隐患排查整治。

**市卫健委**负责做好医院等场所特种设备安全隐患排查整治。

**市文旅局**负责配合景区主管部门和行业监管部门做好旅游景区等场所相关特种设备安全隐患排查整治。

**市体育局**负责做好公共体育场馆、对外开放滑雪场等场所相关特种设备安全隐患排查整治。

**市综检中心**负责将检验过程中发现的特种设备非法使用行为，及时报送市场监管部门。

**其他有关部门**要按照《山西省管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全实施细则》（晋安发[2020] 18号）要求，做好本行业、本领域相关特种设备安全风险隐患排查整治。

#### **四、方法步骤**

坚持属地为主与市级督导相结合，企业自查自纠与监管部门督查相结合，监督检查与联合执法相结合，攻坚行动与目标责任考核相结合。从即日起至2022年3月底结束，分三个阶段进行：

##### **（一）制定方案、自查自纠（2022年1月12日前）**

各县区局要结合实际，制定本辖区“百日攻坚”专项行动方案，市有关部门和各县区局确定1名科级干部作为专项行动联络人（见附件4），于2022年1月12日前报市特种设备领域“百日攻坚”办公室。各单位要迅速动员部署，督促企业全面开展自查自纠，及时纠正非法违法行为，消除事故隐患、自查自纠情况要上报属地特种设备安全监管和行业管理部门。

##### **（二）全面检查、集中整治（2022年1月—3月底）**

各县区局、市有关部门要制定检查表，详细列明检查事项、具体内容和检查标准，组织检查组深入企业开展对表检查。对检查发现的隐患和问题，全部建立整改清单，责令限期整改；对重大隐患和问题要建立挂牌督办清单，实行挂牌督办，坚决防止发生事故。各县区局要对辖区内重点特种设备使用单位进行全面检查；市局对辖区内重点特种设备生产单位要进行全面检查，并按照不少于10%的比例，对各县区特种设备“百日攻坚”专项行动进行抽查。

### （三）综合督导、强化落实（2022年1月—3月底）

市特种设备领域“百日攻坚”专项行动领导小组办公室要适时组织督导组，并邀请新闻媒体等单位人员参加，对各县区局“百日攻坚”行动进行督导检查、提级核查和“开小灶”。

## 五、保障机制

市特种设备领域“百日攻坚”专项行动领导小组办公室实行“一闭环、两移交、三公开、四考核”工作机制：在处理问题线索上，盯住不放，实行“发现问题、信息处置、移交办理、信息公开、提级核查、重点督导、考核通报”全过程闭环管理。在打击非法违法行为上，毫不留情，涉嫌犯罪的，按权责移交公安机关依法调查处理；涉嫌失职渎职的，按权责移交纪检监察机关依纪依规处理。在营造打非治违消除隐患氛围上，公开透明，在有关媒体上对交办问题清单和查处整改进展情况公开、对办理结果及时公开。在考核问效上，将“四个一批”（整改治理一批重大事故隐患、依法打击一

批非法违法生产经营建设案件、关闭取缔一批违规和不符合安全生产条件的企业、问责曝光一批责任措施不落实的单位和人员）作为评价专项行动开展效果的重要指标进行考核。

（一）发现问题。市特种设备领域“百日攻坚”专项行动领导小组办公室公布举报电话、电子邮箱，抽调专人负责接收处置受理群众来电、来信。将群众举报和县区局监督检查等渠道发现和收集各类非法违法生产经营行为、重大事故隐患、事故瞒报信息，梳理汇总，形成每日问题线索清单。

（二）信息处置。市特种设备领域“百日攻坚”专项行动领导小组办公室对每日问题线索清单进行逐项编号、建立台账，按照问题线索涉及的责任单位和归属地进行分类，形成问题线索交办清单。

（三）移交办理。市特种设备领域“百日攻坚”专项行动领导小组办公室按照问题线索交办清单，隔日向各县区局进行交办。

各县区局在收到交办清单后，立即进行核实，如有异议，2个工作日内向市局“百日攻坚”办公室反馈；如无异议，要自交办之日起，7个工作日之内向市局“百日攻坚”办公室反馈办理结果，反馈情况要经县区局主要负责同志审核并签字确认。涉嫌犯罪的，各单位按权责移交公安机关依法调查处理；涉嫌失职渎职的，各单位按权责移交纪检监察机关依纪依规处理。



(四) 信息公开。市特种设备领域“百日攻坚”专项行动领导小组办公室将收集汇总的信息上报市“百日攻坚”集中行动领导小组办公室，市集中行动领导小组办公室将在长治日报和微信公众号等媒体对交办问题清单和查处整改进展情况每周公开、对办理结果及时公开。其中，办理结果重点包括“违法性质、停产整顿、关闭取缔、行政处罚、吊销证照、重大事故隐患整改率、提级核查、失信企业联合惩戒、党纪政务处分、刑事责任追究”等10项内容。

(五) 提级核查。市特种设备领域“百日攻坚”专项行动领导小组办公室对交办问题线索未按期办结、“接而不办”、“虚假办结”等情况要上报市集中行动领导小组办公室提级核查，从重处理，严肃追责问责。

(六) 重点督导。市特种设备领域“百日攻坚”专项行动领导小组办公室坚持“四不两直”，不定期组织有关部门形成联合督查组对交办问题整改工作进行督导检查，对问题线索偏少、问题隐患整改率偏低的县区开展重点督查。对“百日攻坚”专项行动期间发生较大事故的，采取“开小灶”做法，督促县区市场监管局进一步完善制度措施，加大整改和追责力度。

(七) 考核通报。市特种设备领域“百日攻坚”专项行动领导小组办公室每月对各县局专项行动开展情况进行考评，公布考评排队结果；专项行动结束后，对各县局进行综合考评，报市“百日攻坚”集中行动领导小组办公室。

## 六、工作要求

(一) 加强组织领导。领导小组办公室负责专项行动组织协调和联合检查。各县区局要协调组织本地区“百日攻坚”专项行动,各相关行业主管部门要各司其职、密切配合,形成工作合力。各特种设备生产、使用单位主要负责人要切实负起安全生产第一责任人的责任,认真组织开展自查自纠,针对排查出的重大问题隐患,要依法落实“双报告”制度,并按要求做到整改方案、责任、时限、措施和资金“五落实”,全面提高特种设备安全管理水平。

(二) 从严监管执法。各单位要始终坚持“严字当头”,加强执法力度,形成“百日攻坚”专项行动高压态势,坚决落实“七项措施”,对特种设备生产、使用单位进行全面、认真、细致地检查,特别是要通过用电、用气等数据监测分析,及时发现企业特种设备非法违法生产使用行为。对发现的非法违法行为,按照《特种设备安全法》的要求严肃处理。

(三) 搞好宣传动员。各县区局、市有关部门要进行广泛宣传发动,引导广大企业职工和人民群众积极参与、支持“百日攻坚”专项行动,主动举报非法违法生产经营行为,切实增强安全自律意识。加强社会和舆论监督,营造良好社会氛围,对典型非法违法行为进行公开曝光。

各县区局要全面起底问题线索,重点对近三年来有举报、反复举报和群众反映比较强烈的问题,进行起底汇总,

建立专项台账，尽快处置，逐一销号。需要移交纪检监察机关和公安机关的，要依纪依法移交。

（四）及时汇总上报。各县区局、市有关部门要于每周一上午9点前（按附件1、3要求）将上周工作进展情况报送市特种设备“百日攻坚”办公室。同时，在每次报送工作进展情况时（按附件2格式）至少报送2个负面典型案例。2022年4月8日前，各县区局、市有关部门要将工作总结报送市特种设备“百日攻坚”办公室。

联系人：胡彦昭

联系电话：0355-2110577

举报电话：12315

邮箱：cztzsb@163.com

附件：

1. “百日攻坚”专项行动统计表
2. “百日攻坚”专项行动典型案例模板
3. 非法违法生产经营建设行为、重大事故隐患统计表
4. “百日攻坚”专项行动联络人

附件 1

“百日攻坚”专项行动统计表

填报单位：

填表日期：

填表人：

单位项目	检查组	检查企业 (家)	专项行动开展情况				执法情况				处理人员情况 (党纪政务处分/ 追究刑事责任)	问责曝光情况	
			非法违法生产经营建设行为案例		重大事故隐患		责令限期整改企业	行政处罚款 (万元)	停产整顿 (家)	暂扣吊销 证照	关闭取缔 (家)	曝光单位 (详情另报)	典型案例 (详情另报)
			排查	查处	排查	整改							
总计		(个)	(个)	(项)	(项)	(项)	(家)	(万元)	(家)		人	(家)	
**市													
**县													
**县													
**县													

注: 1.市级统计数据包含市直各部门和各县(市、区), 市级专项领导小组办公室只统计汇总市本级数据。  
2.重大事故隐患明细对照方案中重点行业领域内容填写, 非法违法行为对照 “百日攻坚”专项行动重点内容 “严厉打击”事项填写。

## 附件 2

# “百日攻坚”专项行动典型案例模板

典型案例的编写应包括标题、关键词、要旨、基本案情、处理结果、案例剖析、整改建议等要件，可参照如下模板：

〔标题〕格式为“检查主体+违法主体+案”，例如“\*\*县市场执法大队对\*\*\*企业特种设备检查案”。

〔关键词〕以3到5个重要关键词对案例内容进行归纳。

〔要旨〕根据法律法规、标准规范和相关规定要求，应当符合\*\*\*\*情形。

〔基本案情〕详细介绍案件事实等基本情况；以及构成重大问题或重大隐患的判定依据等。

〔处理结果〕包括采取的责令停产整顿、责令限期整改、暂扣吊销证照、关闭取缔、行政处罚、警示约谈、联合惩戒、公开曝光、问责处理、领导干部挂牌督办等相关内容。

〔案例剖析〕1.从落实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任方面；2.从体制机制法制建立完善方面；3.从存在的主、客观因素方面等。

〔举一反三工作建议〕

1.\*\*\*\*\*;

2.\*\*\*\*\*.

附件 3

非法违法生产经营建设行为、重大事故隐患统计表

填报单位：

填表人：

填表日期：

序号	生产经营建设单位名称/ 非法 业主名称	是否提级 核查	所在地县、乡镇 (街道)	企业类别	重大隐患/非法违法行为/ 瞒报事故明细	违法 性质	处理措施
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
9							

附件 4

“百日攻坚”专项行动联络人

单位	姓名	职务	办公电话	传真	手机号	电子邮箱	单位地址	邮编

---

抄送:市政府安委会办公室

---

长治市市场监督管理局

---

2022 年 1 月 10 日印发

---